

**UNIVERSITATEA DIN CRAIOVA
FACULTATEA DE ECONOMIE ȘI ADMINISTRAREA
AFACERILOR**

**Școala Doctorală de Științe Economice
Domeniul: Management**

Larisa GRIGORIE

**ANALIZA FENOMENULUI DE CORUPȚIE ÎN
ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ**

REZUMAT

**Conducătorul de doctorat:
Prof.univ.dr. Adriana BURLEA-ȘCHIOPOIU**

**Craiova
2018**

CUPRINS

INDEXUL TABELELOR	5
INDEXUL REPREZENTĂRILOR GRAFICE	7
INTRODUCERE	10
CAPITOLUL 1 ELEMENTE TEORETICE ALE FENOMENULUI DE CORUPȚIE	17
1.1. Abordări teoretice privind fenomenul de corupție	18
<i>1.1.1. Noțiuni teoretice definitorii ale fenomenului de corupție</i>	18
<i>1.1.2. Dimensiunile fenomenului de corupție în literatura de specialitate</i>	24
<i>1.1.3. Noțiunea de act corupt</i>	24
<i>1.1.4. Specificitatea comportamentelor corupte în administrația publică locală</i>	25
<i>1.1.5. Tipologii ale fenomenului de corupție</i>	29
1.2. Reflectarea fenomenului corupției în legislația internațională și națională	32
1.3. Cauzele corupției	37
<i>1.3.1. Noțiuni teoretice privind cauzele fenomenului de corupție</i>	37
<i>1.3.2. Cauzele fenomenului de corupție în România</i>	43
<i>1.3.3. Cauzele fenomenului de corupție în administrația publică locală</i>	45
CAPITOLUL 2 EVALUAREA FENOMENULUI DE CORUPȚIE	48
2.1. Măsurarea fenomenului de corupție	49
<i>2.1.1. Anchetele și sondajele internaționale.</i>	49
<i>2.1.2. Anchetele și sondajele naționale și sectoriale.</i>	57
2.2. Efectele fenomenului de corupție	58
<i>2.2.1. Consecințele socio-economice ale fenomenului de corupție</i>	62
<i>2.2.2. Consecințele politice ale fenomenului de corupție</i>	66
2.3. Metode de combatere a corupției	67
2.4. Particularități privind combaterea corupției în administrația publică din România	76
CAPITOLUL 3. METODOLOGIA CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE PRIVIND FENOMENUL DE CORUPȚIE ÎN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ	81
3.1. Metodologia cercetării științifice a fenomenului de corupție în administrația publică	82
<i>3.1.1. Obiectivele cercetării fenomenului de corupție la Primăria Municipiului Craiova</i>	91
<i>3.1.2. Structura eșantionului cercetării științifice</i>	92
3.2. Ipotezele cercetării privind examinarea nivelului de cunoaștere al fenomenului de corupție la Primăria Municipiului Craiova	96
3.3. Ipotezele cercetării referitoare la evaluarea acțiunilor de combatere al fenomenului de corupție la Primăria Municipiului Craiova	97
3.4. Ipotezele cercetării referitoare la evaluarea cauzelor care generează fenomenul de corupție la Primăria Municipiului Craiova	99
3.5. Ipotezele cercetării referitoare la evaluarea impactului fenomenului de corupție	101

asupra climatului de muncă din Primăria Municipiului Craiova	
3.6. Modelul științific al legăturilor structurale dintre acțiunile întreprinse în cadrul instituțiilor publice și percepția asupra eficienței cadrului legal intern anti-corupecție	102
CAPITOLUL 4 ANALIZA FENOMENULUI DE CORUPȚIE ÎN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ : STUDIU DE CAZ LA PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CRAIOVA	108
4.1. Evaluarea diferențelor semnificative, în rândul respondenților, în ceea ce privește impactul fenomenului de corupție asupra climatului de muncă din instituția publică	109
4.1.1. <i>Ipotezele cercetării referitoare la evaluarea diferențelor semnificative, în rândul respondenților, în ceea ce privește impactul fenomenului de corupție asupra climatului de muncă din Primăria Municipiului Craiova</i>	109
4.1.2. <i>Rezultatele cercetării referitoare la evaluarea diferențelor semnificative, în rândul respondenților, în ceea ce privește impactul fenomenului de corupție asupra climatului de muncă din Primăria Municipiului Craiova</i>	111
4.2. Construirea indexului privind evaluarea nivelului de cunoaștere a fenomenului de corupție la Primăria Municipiului Craiova	134
4.2.1. <i>Variabilele ce compun index-ul de evaluare a nivelului de cunoaștere a fenomenului de corupție la Primăria Municipiului Craiova</i>	134
4.2.2. <i>Rezultatele cercetării referitoare la evaluarea nivelului de cunoaștere a fenomenului de corupție la Primăria Municipiului Craiova</i>	141
4.3. Evaluarea acțiunilor de combatere a fenomenului de corupție la Primăria Municipiului Craiova	142
4.3.1. <i>Variabilele care stau la baza modelului de evaluare a acțiunilor de combatere a fenomenului de corupție la Primăria Municipiului Craiova</i>	142
4.3.2. <i>Rezultatele cercetării referitoare la evaluarea acțiunilor de combatere a fenomenului de corupție la Primăria Municipiului Craiova</i>	145
4.4. Evaluarea cauzelor care generează fenomenul de corupție la Primăria Municipiului Craiova	151
4.4.1. <i>Variabilele care stau la baza modelului de evaluare a cauzelor care generează fenomenul de corupție la Primăria Municipiului Craiova</i>	152
4.4.2. <i>Rezultatele cercetării referitoare la evaluarea cauzelor care generează fenomenul de corupție la Primăria Municipiului Craiova</i>	154
4.5. Evaluarea impactului fenomenului de corupție asupra climatului de muncă din Primăria Municipiului Craiova	160
4.5.1. <i>Variabilele care stau la baza modelului de evaluare a impactului fenomenului de corupție asupra climatului de muncă din Primăria Municipiului Craiova</i>	160
4.5.2. <i>Rezultatele cercetării referitoare la evaluarea impactului fenomenului de corupție asupra climatului de muncă din Primăria Municipiului Craiova</i>	161
CONCLUZII ȘI CERCETĂRII VIITOARE	172
BIBLIOGRAFIE	183

Corupția este un fenomen complex care are un impact negativ asupra dezvoltării economice și sociale a unei țări. La nivelul organizației, incidența corupției poate conduce la falimentul acesteia sau la pierderea reputației. Indiferent de gravitatea consecințelor sale, fenomenul studiat are un caracter universal și accentuat subiectiv.

Importanța temei tezei de doctorat cu titlul ANALIZA FENOMENULUI DE CORUPȚIE ÎN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ rezidă atât din atributul internațional al fenomenului de corupție, cât și din specificul interdisciplinar (economic, social, juridic, psihologic etc.) al subiectului abordat. În administrația publică locală, fenomenul de corupție este prezent la diferite niveluri și sub diferite forme. De aceea, studiul fenomenului de corupție în administrația locală prezintă o serie de particularități față de manifestările aceluiași concept în sectorul privat, deoarece, dacă în sectorul public corupția afectează interesul general și are efecte negative asupra comunității locale, în sectorul privat, corupția are efecte negative asupra performanțelor și profitului companiei.

Pornind de la aceste considerente, *scopul cercetării științifice* constă în determinarea particularităților corupției specifice instituțiilor din administrația publică locală. Menționăm că, cercetarea noastră științifică este realizată în cadrul Primăriei Municipiului Craiova.

În acest sens, au fost stabilite următoarele obiectivele ale cercetării:

OS1: construirea unei măsuri compuse (index) pentru cuantificarea gradului de cunoaștere al fenomenului de corupție în rândul angajaților din instituțiile publice.

OS2: determinarea factorilor care reprezintă măsuri de combatere a fenomenului de corupție din cadrul instituțiilor publice.

OS3: măsurarea gradului de eficiență al activităților care impun măsuri prin care nivelul corupției din instituțiile publice poate să fie diminuat.

OS4: evaluare eficienței profesionale și realizarea obiectivelor instituției publice pe fondul vulnerabilităților generate de riscurile la acte de corupție.

OS5: stabilirea elementelor care reprezintă cauze generatoare ale fenomenului de corupție în instituțiile publice.

OS6: determinarea gradului de influență negativă a elementelor care generează corupție în instituțiile publice.

OS7: identificarea importanței relative a factorilor care determină percepția angajaților din cadrul instituțiilor publice asupra apariției riscului de corupție.

OS8: identificarea importanței relative a factorilor care determină percepția angajaților din cadrul instituțiilor publice asupra apariției riscului concret de corupție, provocat de persoane interesate.

OS9: dezvoltarea unui model conceptual de analiză a elementelor care influențează percepția asupra cadrului legal intern pentru implementarea Strategiei Naționale de combatere a corupției.

OS10: analiza raporturilor existente între cetățeni și autoritățile publice locale în implementarea obiectivelor stabilite prin politici publice, viciate de fenomenul corupției.

OS11: analiza statistică a fenomenului corupției ca urmare a aplicării Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020 în instituțiile publice locale.

OS12: elaborarea unui model conceptual de analiză a elementelor care influențează percepția asupra cadrului legal intern pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție.

Având în vedere că administrația publică este formată din ansamblul de instituții și autorități publice care gestionează activitățile cu impact public, am selectat Primăria Municipiului Craiova în vederea efectuării cercetării științifice.

Primăria Municipiului Craiova reprezintă o entitate publică importantă în sistemul administrației publice locale și datorită dimensiunii localității și problematicii economico-sociale complexe aparținând acesteia, întâlnim în structura organizației cadrul propice pentru observare și cercetare științifică.

Instituția este organizată în direcții, servicii și compartimente funcționale de specialitate care administrează treburile publice ale municipiului Craiova într-o abordare integrată cu alte instituții ale statului acționând în zonele economică și socială cu un puternic statut de reprezentare. De asemenea Primăria Municipiului Craiova împreună cu Consiliul Local sunt executantul respectiv inițiatorul cadrului normativ local necesar susținerii activităților publice.

Conform studiilor analizate din literatura de specialitate domeniile pe care le gestionează Primăria Municipiului Craiova sunt susceptibile la acte de corupție fiind identificate riscuri și vulnerabilități cu potențial ridicat. Dezideratul instituției este acela de a optimiza relația cu cetățenii prin creșterea nivelului calitativ al actului administrativ, combaterea birocrăției și implicit diminuarea corupției. Cu toate că s-a confruntat cu cazuri de corupție intens mediatizate, urmate de condamnări și suspendări din funcția publică, Primăria Municipiului Craiova a elaborat un set de acțiuni principale și obiective specifice anticorupție preluate de Strategia Națională Anticorupție 2016-2020.

Pentru a atinge obiectivele de cercetare enunțate anterior, ne-am propus ca acest studiu să răspundă la o serie de întrebări integrate în Chestionarul privind determinarea nivelului de corupție în sectorul administrației publice locale coroborat cu informații statistice de interes public, din surse acreditate.

Chestionarul a fost aplicat la nivelul Primăriei Municipiului Craiova fiind interviuat un eșantion reprezentativ format din 190 de salariați iar datele primare colectate din mediul profesional investigat au fost pertinente, concludente și utile cercetării. Concluziile rezultate în urma cercetării științifice aplicate pot fi utilizate în activitatea de fundamentare a deciziilor manageriale și în scop preventiv pe fondul obiectivității acestora.

Ca urmare a mutațiilor în plan legislativ, economic și social, atât la nivel internațional, cât și național, sfera realităților publice este într-o dinamică permanentă și, implicit, fenomenul corupției manifestându-se prin valențe noi, aferente acestor schimbări.

În aceste condiții, rolul prezentului demers este de perpetuă actualitate prin mesajul transmis personalului organizației ca sumă de indivizi și influențarea acestora în latura comportamentală în avalanșa de noi riscuri.

Cercetarea științifică a observat și estimat aspectele disfuncționale în procesele de luare a deciziilor și execuție cât și perturbatorii prin riscul ridicat la acte de corupție.

Modul de elaborare a întrebărilor din chestionar a avut ca scop identificarea fazelor managementului riscului de corupție în cadrul administrației publice

Cele două axe de cercetare au fost orientate către partea teoretică a lucrării în care am prezentat și analizat critic aspecte relevante ale fenomenului de corupție (definiție, tipologia, cauzele, măsurarea și efectele) și partea aplicativă în care am studiat fenomenul de corupție la nivelul administrației publice locale grefat pe entitatea selectată, respectiv Primăria Municipiului Craiova.

În primul capitol al tezei de doctorat, cu titlul - ELEMENTE TEORETICE ALE FENOMENULUI DE CORUPȚIE – am prezentat și analizat critic diferite definiții ale corupției și am urmărit diferențele dintre acestea. Fiecare cercetător a urmărit să înglobeze în definiția corupției aceea particularitate pe care a observat-o într-un proces sau studiu de caz. Astfel, Johnston (1999) a urmărit legătura dintre democratizare, dezvoltare economică și corupție, propunând ca să se utilizeze corupția ca instrument de diagnostic pentru a înțelege problemele particulare de democratizare și dezvoltare ale unei țări. Pentru mulți dintre cercetători, corupția constă în încălcarea regulilor jocului (Jain, 2001). Faptul că fenomenul corupției este un flagel internațional, a determinat organismele internaționale (Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială, Consiliul Europei) să elaboreze convenții internaționale menite să diminueze fenomenul de corupție. Aceste organisme au evaluat riscurile relevante de corupție în sectorul public și au avut ca obiectiv să reducă impactul social și economic al corupției.

Axa teoretică a fost destinată și analizei critice a abordărilor fenomenului corupției în literatura de specialitate națională și internațională. În acest sens, am prezentat noțiunea de act corupt, dimensiunile corupției, reflectarea fenomenului în cadrul normativ internațional și legislația autohtonă. De asemenea, au fost identificate și nominalizate organismele și convențiile internaționale ca principale instrumente în limitarea sau combaterea acestui flagel.

Cel de al doilea capitol al axei teoretice a cercetării, cu titlul - EVALUAREA FENOMENULUI DE CORUPȚIE - a avut ca obiectiv analiza critică a literaturii de specialitate referitoare la măsurarea fenomenului de corupție și la efectele pe care acest fenomen le are asupra societății și economiei naționale. De aceea, în succesiune logică se impune o dezbatere a modalităților de combatere a fenomenului de corupție și a instrumentelor anti-corupție ce se utilizează pe plan internațional.

Axa practică a cercetării științifice a debutat în capitolul 3, intitulat - METODOLOGIA CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE PRIVIND FENOMENUL DE CORUPȚIE ÎN ADMINISTRAȚIA

PUBLICĂ LOCALĂ – a reprezentat o trecere în revistă a metodologiei cercetării științifice a fenomenului de corupție cu particularitățile sale în administrația publică. Cercetarea noastră este una cantitativă, bazată pe un chestionar privind determinarea nivelului de corupție în sectorul administrației publice locale, iar modul de elaborare a întrebărilor din chestionar are ca scop identificarea fazelor managementului riscului de corupție în cadrul administrației publice (de exemplu, identificarea riscurilor de corupție, evaluarea riscurilor de corupție și reducerea riscurilor de corupție). Acest chestionar a fost aplicat pe un eșantion reprezentativ format din 250 de salariați ai Primăriei Municipiului Craiova, iar eșantionul a fost selectat astfel încât să cuprindă procentual personal de conducere și execuție, funcționari publici și personal contractual aparținând unor structuri funcționale diferite și cu arie mare de acoperire în activitatea de bază. Pentru prelucrarea datelor ce au fost colectate am utilizat analiza statistică comparativă, analiza SWOT, grafice de evoluție și date prezentate în sistem tabelar.

Obiectivele secundare ale cercetării științifice sunt următoarele:

Într-o primă etapă am analizat nivelul de cunoaștere a fenomenului de corupție la Primăria Municipiului Craiova plecând de la următoarele ipoteze:

- Ipoteza 1: gradul în care participanții la cercetarea științifică cunosc fenomenul corupției din cadrul instituțiilor publice din România este unul ridicat (peste 50%).
- Ipoteza 2: gradul în care participanții la cercetarea științifică sunt familiarizați cu tabloul general al infracțiunilor de corupție din România este unul ridicat (peste 50%).
- Ipoteza 3: gradul în care participanții la cercetarea științifică sunt expuși la fapte de corupție este unul ridicat (peste 50%).
- Ipoteza 4: gradul în care participanții la cercetarea științifică sunt familiarizați cu organismele și instrumentele de prevenire și combatere a corupției este unul ridicat (peste 50%).

Pentru evaluarea acțiunilor de combatere a fenomenului de corupție la Primăria Municipiului Craiova am elaborat un model al cercetării științifice bazat pe ipotezele de mai jos:

- Ipoteza 1: identificarea vulnerabilităților și a riscurilor, în paralel cu intensificarea activităților preventive reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție.
- Ipoteza 2: cunoașterea cadrului legislativ și a consecințelor încălcării normelor reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție.
- Ipoteza 3: sancționarea graduală și cu celeritate a funcționarilor publici care încalcă codul deontologic reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție.
- Ipoteza 4: sancționarea, după caz, a cetățenilor care fac presiuni asupra funcționarilor publici reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție.
- Ipoteza 5: prezentarea cazurilor de corupție instrumentate de autorități sau semnalate de cetățeni în mass-media reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție.
- Ipoteza 6: majorarea veniturilor salariale reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție.
- Ipoteza 7: creșterea gradului de transparență instituțională reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție.

- Ipoteza 8: stabilirea unor proceduri pentru activități reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-coruptione.
- Ipoteza 9: cunoașterea legislației actualizate reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-coruptione.
- Ipoteza 10: promovarea personalului la termen, indiferent de randamentul profesional ierarhic reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anticoruptione.
- Ipoteza 11: dezvoltarea autocontrolului și a controlului ierarhic reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-coruptione.
- Ipoteza 12: perfecționarea profesională continuă reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-coruptione.
- Ipoteza 13: creșterea nivelului de transparență în elaborarea actelor de autoritate reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-coruptione.
- Ipoteza 14: accentuarea activităților preventive, în detrimentul celor de constatare, reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-coruptione.
- Ipoteza 15: îmbunătățirea comunicării în cadrul organizației reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-coruptione.
- Ipoteza 16: evaluările profesionale obiective și controalele inopinate reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-coruptione.
- Ipoteza 17: îmbunătățirea relaționării cu cetățeni reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-coruptione.
- Ipoteza 18: analiza nivelului barometrului public în raport cu prestațiile funcționarilor publici reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-coruptione.
- Ipoteza 19: reacția proactivă a autorităților reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-coruptione.

O parte a studiului nostru a fost destinată evaluării cauzelor care generează fenomenul de corupție la Primăria Municipiului Craiova și am formulat o ipoteză principală ce constă în faptul că există o legătură pozitivă între modul în care este evaluat nivelul actual al fenomenului de corupție din sistemul administrației publice locale și elementele identificate în stadiul de ipoteză ca fiind potențiale cauze care pot limita eforturile de luptă anti-coruptione.

Ipotezele extinse dezvoltate pentru examinarea amănunțită a obiectivului propus au fost următoarele:

- Ipoteza 1: existența unei agende de lucru paralelă reprezintă o cauză importantă generatoare de corupție.
- Ipoteza 2: factorii educaționali și culturali specifici mediului socio-economic local reprezintă o cauză importantă generatoare de corupție.
- Ipoteza 3: pregătirea profesională slabă a angajaților și sistemul defectuos de recrutare și promovare reprezintă o cauză importantă generatoare de corupție.
- Ipoteza 4: lipsa unui control eficient și strict asupra activității angajaților reprezintă o cauză importantă generatoare de corupție.

- Ipoteza 5: relațiile personale între cetățeni și salariații entității publice reprezintă o cauză importantă generatoare de corupție.
- Ipoteza 6: perpetuarea unei culturi organizaționale neconformă cu standardele de etică profesională reprezintă o cauză importantă generatoare de corupție.
- Ipoteza 7: specificul și complexitatea constatării și instrumentării faptelor de corupție reprezintă o cauză importantă generatoare de corupție.
- Ipoteza 8: nivelul scăzut al salariului și specificul condițiilor de muncă reprezintă o cauză importantă generatoare de corupție.
- Ipoteza 9: cadrul legislativ incoerent și insuficient corelat cu măsuri manageriale eficiente reprezintă o cauză importantă generatoare de corupție.
- Ipoteza 10: lipsa transparenței și a comunicării în sectorul public reprezintă o cauză importantă generatoare de corupție.
- Ipoteza 11: existența unui anumit grad de politizare a administrației reprezintă o cauză importantă generatoare de corupție.
- Ipoteza 12: carențele în personalitatea și pregătirea salariaților reprezintă o cauză importantă generatoare de corupție.
- Ipoteza 13: atitudinea pasivă a cetățenilor în raport cu administrația publică reprezintă o cauză importantă generatoare de corupție.
- Ipoteza 14: birocrația excesivă reprezintă o cauză importantă generatoare de corupție.
- Ipoteza 15: existența monopolului în prestarea serviciilor reprezintă o cauză importantă generatoare de corupție.

Ipotezele cercetării referitoare la evaluarea impactului fenomenului de corupție asupra climatului de muncă din Primăria Municipiului Craiova vor fi următoarele:

- Ipoteza 1: natura activității profesionale influențează, în mod direct și semnificativ, percepția asupra apariției riscului concret de corupție.
- Ipoteza 2: analiza și prelucrarea disfuncționalităților influențează, în mod direct și semnificativ, percepția asupra apariției riscului concret de corupție.
- Ipoteza 3: familiaritatea cu vulnerabilitățile specifice postului influențează, în mod direct și semnificativ, percepția asupra apariției riscului concret de corupție.
- Ipoteza 4: eficiența cadrului legal influențează, în mod direct și semnificativ, percepția asupra apariției riscului concret de corupție.
- Ipoteza 5: vulnerabilități la corupție în activitatea desfășurată influențează, în mod direct și semnificativ, percepția asupra apariției riscului concret de corupție.
- Ipoteza 6: alocarea resurselor influențează, în mod direct și semnificativ, percepția asupra apariției riscului concret de corupție.
- Ipoteza 7: reacția conducerii, colegilor, cetățenilor influențează, în mod direct și semnificativ, percepția asupra apariției riscului concret de corupție.

Deoarece un aspect important al analizei impactului fenomenului de corupție îl reprezintă analiza legăturilor structurale ce există între diferitele acțiuni întreprinse în cadrul

instituțiilor publice și impactul asupra percepției cu privire la eficiența cadrului legal, anti-corupție, ne am propus să elaborăm și să testăm un modelul științific al legăturilor structurale dintre acțiunile întreprinse în cadrul instituțiilor publice și percepția asupra eficienței cadrului legal intern anti-corupție.

Pentru a realiza această analiză am formulat trei ipoteze principale (Ip1, Ip2 și Ip3) și alte ipoteze secundare (Ip3a, Ip3b și Ip3c) în care este luat în considerare efectul indirect al variabilelor moderatoare asupra eficienței cadrului legal anti-corupție:

- Ipoteza 1: între gradul de mulțumire al angajaților din instituțiile publice cu privire la modul în care sunt alocate resursele alocate (de timp, financiare, logistice și umane) pentru implementarea standardelor anticorupție și percepția asupra eficienței cadrului legal anti-corupție există o legătură pozitivă și puternică.

- Ipoteza 2: între gradul de familiaritate cu vulnerabilitățile specifice postului în raport cu probabilitatea comiterii unor acte de corupție și percepția asupra eficienței cadrului legal anti-corupție există o legătură pozitivă și puternică.

- Ipoteza 3: între gradul în care, în cadrul programului de formare profesională continuă, disfuncționalitățile ce pot genera acte de corupție sunt analizate și prelucrate și percepția asupra eficienței cadrului legal anti-corupție există o legătură pozitivă și puternică.

În cel de al patrulea capitol al tezei de doctorat și cel de al doilea al axei practice a cercetării științifice, cu titlul - ANALIZA FENOMENULUI DE CORUPȚIE ÎN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ : STUDIU DE CAZ LA PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CRAIOVA am realizat un model științific al legăturilor structurale dintre acțiunile întreprinse în cadrul instituțiilor publice și percepția asupra eficienței cadrului legal intern anticorupție bazat pe analiza legăturilor structurale ce există între diferitele acțiuni întreprinse în cadrul instituțiilor publice și impactul (influența) asupra percepției cu privire la eficiența cadrului legal, anticorupție. Pe baza rezultatelor cercetării am ajuns la concluzia că **ipoteza 1**: există diferențe semnificative în funcție de genul respondentului cu privire la impactul fenomenului de corupție asupra climatului de muncă din instituție - este **Respinsă**, **ipoteza 2**: există diferențe semnificative în funcție de vârsta respondentului cu privire la impactul fenomenului de corupție asupra climatului de muncă din instituție – este **Validată parțial** (pentru variabila V5 - *Eficiența cadrului legal*), **ipoteza 3**: există diferențe semnificative în funcție de vechimea respondentului la locul de muncă cu privire la impactul fenomenului de corupție asupra climatului de muncă din instituție - este **Respinsă**, **ipoteza 4**: există diferențe semnificative în funcție de rolul deținut de respondent în cadrul instituției publice cu privire la impactul fenomenului de corupție asupra climatului de muncă din instituție este **Validată parțial** (pentru variabila V3 - *Apariția riscului concret de corupție*).

De asemenea, am construit o măsură compusă (index) pentru cuantificarea gradului de cunoaștere al fenomenului de corupție în rândul angajaților din instituțiile publice pentru a stabili cadrul teoretic de interpretare a rezultatelor obținute în urma rulării analizelor statistice din cadrul acestui demers științific și am urmărit compararea realității existente în cadrul instituțiilor

publice cu rezultatele obținute în urma studiilor de specialitate desfășurate de către organismele abilitate în această zonă de interes.

Ca rezultat, index-ul construit în cadrul acestui demers științific pentru a măsura nivelul de cunoaștere al fenomenului de corupție este compus din indicatori individuali, grupați în trei categorii principale: Tabloul general al fenomenului de corupție (Tabloul general al corupției - V1), Expunerea la fapte de corupție și Organisme (Manifestarea faptelor de corupție - V2, Cunoașterea faptelor de corupție - V3; Participarea la evenimente - V4), Instrumente de combatere a corupției (Strategia Națională Anticorupție 2016-2020 - V5, Organisme de monitorizare a corupției - V6, Instrumente de analiză a corupției - V7, Instrumente de prevenire a corupției - V8, Standardul ISO37001 - V9.

Pe baza intervalelor de interpretare a rezultatele obținute pentru scorul compus care măsoară nivelul de cunoaștere al fenomenului de corupție am ajuns la concluzia că: Gradul de cunoaștere al fenomenului de corupție este unul moderat, valoarea scorului obținut fiind 42% → **Ipoteza 1 nu este confirmată**, Gradul de familiaritate cu tabloul general al fenomenului de corupție este unul ridicat, valoarea scorului obținut fiind de 66% → **Ipoteza 2 este confirmată**., Gradul de expunere la fapte de corupție este unul moderat spre scăzut, valoarea scorului obținut fiind de 31% → **Ipoteza 3 nu este confirmată**, Gradul de familiaritate cu organismele și instrumentele de combatere a corupției la fapte de corupție este unul moderat spre scăzut, valoarea scorului obținut fiind de 30% → **Ipoteza 4 nu este confirmată**.

Cercetarea științifică a constatat în analiza elementelor referitoare la modelul de evaluare a acțiunilor de combatere a fenomenului de corupție la Primăria Municipiului Craiova. Concluziile demersului științific sunt următoarele: **două ipoteze sunt validate (Ipoteza 5: prezentarea cazurilor de corupție instrumentate de autorități sau semnalate de cetățeni în mass-media reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție și ipoteza 9: cunoașterea legislației actualizate reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție), 6 ipoteze nu sunt validate (ipoteza 1: identificarea vulnerabilităților și a riscurilor, în paralel cu intensificarea activităților preventive reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție; ipoteza 4: sancționarea, după caz, a cetățenilor care fac presiuni asupra funcționarilor publici reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție; ipoteza 6: majorarea veniturilor salariale reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție; ipoteza 8: stabilirea unor proceduri pentru activități preventive reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție; Ipoteza 10: promovarea personalului la termen, indiferent de randamentul profesional ierarhic reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție; ipoteza 19: reacția proactivă a autorităților reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție), 11 ipoteze sunt parțial validate (ipoteza 2: cunoașterea cadrului legislativ și a consecințelor încălcării normelor reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție; ipoteza 3: sancționarea graduală și cu celeritate a funcționarilor publici care încalcă codul deontologic reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție; ipoteza 7: creșterea gradului de transparență instituțională reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupție; ipoteza 11: dezvoltarea**

autocontrolului și a controlului ierarhic reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupecție; **ipoteza 12:** perfecționarea profesională continuă reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupecție; **ipoteza 13:** creșterea nivelului de transparență în elaborarea actelor de autoritate reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupecție; **ipoteza 14:** accentuarea activităților preventive, în detrimentul celor de constatare, reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupecție; **ipoteza 15:** îmbunătățirea comunicării în cadrul organizației reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupecție; **ipoteza 16:** evaluările profesionale obiective și controalele inopinate reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupecție; **ipoteza 17:** îmbunătățirea relaționării cu cetățeni reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupecție; **ipoteza 18:** analiza nivelului barometrului public în raport cu prestațiile funcționarilor publici reprezintă o măsură eficientă a cadrului legal anti-corupecție).

Cercetarea noastră a continuat cu **modelul de evaluare a cauzelor care generează fenomenul de corupeție la Primăria Municipiului Craiova.**

Două ipoteze sunt validate: ipoteza 4: lipsa unui control eficient și strict asupra activității angajaților reprezintă o cauză importantă generatoare de corupeție și ipoteza 6: perpetuarea unei culturi organizaționale neconformă cu standardele de etică profesională reprezintă o cauză importantă generatoare de corupeție);

Patru ipoteze sunt validate parțial. Cu toate că nivelul de semnificație nu îndeplinește criteriul statistic ($\text{sig.} > 0.05$), influența calculată asupra nivelului de corupeție este una peste media. Astfel, se poate concluziona faptul că aceste atribute pot avea un impact semnificativ asupra corupeției în viitor, astfel că se impune o monitorizare atentă a lor.

Cu toate că variabilele V5, V9, V2 și V3 nu contribuie semnificativ statistic în prezent, observăm impactul acestora asupra variabilei dependente. De aceea considerăm că aceste elemente trebuie atent monitorizate deoarece ele reprezintă posibile cauze viitoare generatoare de corupeție: ipoteza 5: relațiile personale între cetățeni și salariații entității publice reprezintă o cauză importantă generatoare de corupeție; ipoteza 9 cadrul legislativ incoerent și insuficient corelat cu măsuri manageriale eficiente reprezintă o cauză importantă generatoare de corupeție, ipoteza 2 factorii educaționali și culturali specifici mediului socio-economic local reprezintă o cauză importantă generatoare de corupeție, ipoteza 3: pregătirea profesională slabă a angajaților și sistemul defectuos de recrutare și promovare reprezintă o cauză importantă generatoare de corupeție.

Cercetarea științifică se finalizează cu **evaluarea impactului fenomenului de corupeție asupra climatului de muncă din Primăria Municipiului Craiova.**

Din analiza datelor am ajuns la concluzia că nu toți predictorii incluși în analiză contribuie, în mod semnificativ, la explicarea variabilei dependente și între variabila V4 - Alocarea resurselor și percepția apariției riscului concret de corupeție este stabilită o legătură inversă de influență:

Predictori cu valori semnificative statistice:

1. Natura activității profesionale ($\beta = 0.428$, $t=6.700$, $\text{sig.}=0.000$);
2. Analiza și prelucrarea disfuncționalităților ($\beta = 0.142$, $t=2.628$, $\text{sig.}=0.009$);
3. Vulnerabilități la corupeție în activitatea desfășurată ($\beta= 0.152$, $t=2.405$, $\text{sig.}=0.017$);

4. Alocarea resurselor ($\beta = -0.128$, $t = -2.501$, $\text{sig.} = 0.013$);

Predictori cu valori fără semnificație statistică:

5. Familiaritatea cu vulnerabilitățile postului ($\beta = 0.062$, $t = 1.662$, $\text{sig.} = 0.098$);

6. Eficiența cadrului legal ($\beta = -0.052$, $t = -1.024$, $\text{sig.} = 0.307$);

7. Reacția conducerii, colegilor, cetățenilor ($\beta = 0.029$, $t = 0.766$, $\text{sig.} = 0.445$).

Rezultatele demersului științific relevă faptul că **3 ipoteze** sunt **validate (ipoteza 1: natura activității profesionale influențează în mod direct și semnificativ percepția asupra apariției riscului concret de corupție; ipoteza 2: analiza și prelucrarea disfuncționalităților influențează în mod direct și semnificativ percepția asupra apariției riscului concret de corupție și ipoteza 5: vulnerabilități la corupție în activitatea desfășurată influențează în mod direct și semnificativ percepția asupra apariției riscului concret de corupție), 3 ipoteze nu sunt validate (ipoteza 3: familiaritatea cu vulnerabilitățile specifice postului influențează în mod direct și semnificativ percepția asupra apariției riscului concret de corupție; ipoteza 4: eficiența cadrului legal influențează în mod direct și semnificativ percepția asupra apariției riscului concret de corupție și ipoteza 7: reacția conducerii, colegilor, cetățenilor influențează în mod direct și semnificativ percepția asupra apariției riscului concret de corupție), o ipoteză este parțial validată (ipoteza 6: alocarea resurselor influențează în mod direct și semnificativ percepția asupra apariției riscului concret de corupție).**

Contribuțiile personale se reflectă pe două planuri:

- pe plan teoretic constau în analiza critică a literaturii de specialitate referitoare la definiția, tipologia, cauzele, măsurarea precum și măsurile de combatere a corupției;
- pe plan practic, am realizat următoarele:
 - am evaluat diferențele semnificative, în rândul respondenților, în ceea ce privește impactul fenomenului de corupție asupra climatului de muncă din Primăria Municipiului Craiova
 - am construit un index privind evaluarea nivelului de cunoaștere a fenomenului de corupție la Primăria Municipiului Craiova.
 - am elaborat și testat modelul de evaluare a cauzelor care generează fenomenul de corupție la Primăria Municipiului
 - am elaborat și testat modelul de evaluare a acțiunilor de combatere a fenomenului de corupție la Primăria Municipiului Craiova.
 - am evaluat impactul fenomenului de corupție asupra climatului de muncă din Primăria Municipiului Craiova.

Cercetările viitoare le vom orienta către testarea și implementarea unor măsuri de combatere a fenomenului corupției în organizațiile private și organizațiile politice pentru a evalua impactul corupției de pe diferite niveluri organizaționale asupra societății civile și asupra mediului de afaceri.

O altă direcție de cercetare va fi orientată către modul în care corupția din administrația publică locală este percepută de societatea civilă și în acest scop, pornind de la rezultatele studiului de față, vom realiza o comparație între răspunsurile date de funcționarii publici din cadrul Primăriei Municipiului Craiova și cele ale cetățenilor din Craiova.